

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В УЗБЕКИСТАНЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

А. Бобожонов,
профессор ТГЭУ

Х. Курбанов,
профессор ТГЭУ

Р. Карлибаева,
профессор ТГЭУ

Валентина Бодруг Лунг,
президент Гендер-Центра, доктор наук,
профессор Молдавского государственного университета

Аннотация. Это исследование было проведено при поддержке Фонда Марии Кюри по обмену сотрудниками в рамках Европейской программы Horizon (ORCA, номер: 101182752). В статье рассматриваются современное состояние гендерного равенства в Республике Узбекистан, основные достижения государственной политики в данной сфере, а также существующие социально-экономические проблемы, препятствующие достижению полного равноправия женщин и мужчин. Особое внимание уделено вопросам участия женщин в экономике, политике, системе образования, предпринимательстве и государственном управлении. Проанализированы действующая законодательная база, международные обязательства Узбекистана и национальные стратегии по обеспечению гендерного равенства. На основе проведенного анализа предложены практические рекомендации, направленные на совершенствование государственной политики, развитие женского предпринимательства, повышение уровня экономической активности женщин и устранение существующих гендерных барьеров.

Ключевые слова: гендерное равенство, женщины, Узбекистан, государственная политика, предпринимательство, рынок труда, дискриминация, устойчивое развитие, социальная защита.

ВВЕДЕНИЕ

Гендерное равенство является одним из важнейших принципов демократического общества и необходимым условием устойчивого социально-экономического развития государства. Современная мировая практика свидетельствует о том, что страны, обеспечивающие равные права и возможности для женщин и мужчин, достигают более высоких темпов экономического роста, обладают более эффективной системой государственного управления и демонстрируют более высокий уровень благосостояния населения.

За последние годы Республика Узбекистан осуществила масштабные

реформы, направленные на обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин во всех сферах общественной жизни. В стране существенно обновлена законодательная база, приняты государственные программы поддержки женщин, реализуется Стратегия достижения гендерного равенства до 2030 года, расширяются возможности участия женщин в политике, экономике и предпринимательстве. В 2019 году были приняты законы «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» и «О защите женщин от притеснений и насилия», ставшие важными этапами институционального развития государственной гендерной политики. Несмотря на достигнутый прогресс, сохраняются проблемы, связанные с неравномерным участием женщин в экономике, ограниченным представительством на руководящих должностях, гендерными стереотипами, различиями в оплате труда и неравномерным распределением семейных обязанностей. Решение этих вопросов требует комплексного подхода, объединяющего законодательные, экономические, образовательные и культурные меры. Целью настоящей статьи является исследование современного состояния гендерного равенства в Узбекистане, выявление существующих проблем и разработка практических рекомендаций по их решению.

В последние годы вопросы гендерного равенства занимают одно из приоритетных направлений государственной политики Республики Узбекистан. Государством проводится последовательная работа по совершенствованию законодательства, повышению роли женщин в обществе, обеспечению их социальной защиты и расширению экономических возможностей.

В настоящее время государственная политика включает следующие направления:

- обеспечение равных возможностей в сфере образования;
- расширение участия женщин в предпринимательской деятельности;
- повышение политического представительства женщин;
- совершенствование механизмов защиты от дискриминации;
- предупреждение насилия в отношении женщин;
- развитие системы социальной поддержки семей.

Важным шагом стало утверждение Стратегии достижения гендерного равенства до 2030 года, которая предусматривает комплекс мероприятий по обеспечению равного участия женщин и мужчин в общественной, политической и экономической жизни страны. Документ ориентирован на достижение Целей устойчивого развития ООН и выполнение международных обязательств Узбекистана в сфере защиты прав женщин.

ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ

Эмпирическую и нормативную основу исследования составляют официальные статистические данные и аналитические материалы международных организаций, а также нормативно-правовые акты Республики Узбекистан. Ключевым источником оценки текущего состояния гендерного

равенства в стране выступает доклад Всемирного банка «Uzbekistan Country Gender Assessment 2024» (Seitz W., Sacks A., Sevimli A.), содержащий комплексный анализ положения женщин в экономике, образовании и сфере занятости. Данные о доступе женщин-предпринимателей к финансированию опираются на материалы Всемирного банка (Enterprise Survey, 2024; проект FINGROW) и Международной финансовой корпорации (IFC). Вопросы развития системы образовательного финансирования рассматриваются на основе программ Всемирного банка EduImkon и Modernized Student Financing System.

Нормативную базу исследования формируют законы Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» и «О защите женщин от притеснений и насилия» (2019 г.), а также Стратегия достижения гендерного равенства до 2030 года. Для сопоставительного анализа привлечён опыт государственной гендерной политики Швеции, Канады и Республики Корея, демонстрирующих различные модели обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин. Анализ указанных источников показывает, что, несмотря на значительный прогресс нормативно-институционального характера, вопросы практической реализации гендерного равенства в экономической сфере остаются недостаточно изученными, что определяет научный интерес настоящего исследования.

МЕТОДОЛОГИЯ

Исследование носит аналитический характер и основано на комплексном использовании качественных и количественных методов. В работе применялись методы статистического анализа официальных данных (Национального комитета по статистике Республики Узбекистан, Всемирного банка, Международной финансовой корпорации), контент-анализа нормативно-правовых актов и государственных программ, а также сравнительного анализа международного опыта реализации гендерной политики. Сбор данных осуществлялся на основе открытых официальных источников за период 2017–2025 годов. На основе обобщения и систематизации полученных данных выявлены основные факторы, ограничивающие достижение полного гендерного равенства, и сформулированы практические рекомендации по совершенствованию государственной политики в данной сфере.

АНАЛИЗ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Несмотря на заметное расширение политического участия женщин, их представленность на высших руководящих должностях в Узбекистане остается неравномерной. В 2024 году женщины занимали 38,0 % мест в национальном парламенте, однако их доля на должностях министерского уровня составляла лишь 4,76 %. В частном секторе ситуация также характеризуется значительным гендерным разрывом: только 12,3 % предприятий имели женщину в качестве высшего руководителя, а доля компаний с участием женщин в собственности составляла 28,9 %. Для сравнения, среднемировая доля предприятий, возглавляемых женщинами, достигала 19,0 %, то есть показатель Узбекистана

был ниже мирового уровня на 6,7 процентного пункта.

Несмотря на значительные успехи последних лет, сохраняется ряд факторов, ограничивающих достижение полного гендерного равенства. Одной из наиболее актуальных проблем остается сравнительно низкая экономическая активность женщин. Основные причины:

- концентрация женщин в низкооплачиваемых секторах экономики;
- ограниченный доступ к высокооплачиваемым техническим профессиям;
- недостаточное количество женщин среди руководителей предприятий;
- сложности совмещения профессиональной деятельности с семейными обязанностями.

Во многих случаях женщины продолжают выполнять значительно больший объем неоплачиваемого домашнего труда, что ограничивает их возможности профессионального роста.

В обществе сохраняются традиционные представления о распределении социальных ролей между мужчинами и женщинами. Наиболее распространенными являются следующие установки:

- мужчина является основным кормильцем семьи;
- женщина должна прежде всего заниматься воспитанием детей;
- руководящие должности преимущественно предназначены для мужчин;
- технические специальности считаются «мужскими».

Подобные установки оказывают влияние на выбор профессии, карьерный рост и уровень заработной платы женщин.

Гендерное неравенство проявляется и в общей экономической активности населения. В 2025 году уровень участия женщин в рабочей силе составлял 41,2 %, тогда как среди мужчин данный показатель достигал 73,9 %. Таким образом, гендерный разрыв составлял 32,7 процентного пункта⁵.

Особенно ограниченным остается участие женщин в руководстве предприятий промышленности, строительства, энергетики и транспорта — сферах, традиционно характеризующихся высокой концентрацией мужчин. Недостаточное количество женщин, получающих техническое и инженерное образование, также сдерживает их последующее продвижение на управленческие должности. В 2024 году женщины составляли только 30,5 % выпускников высших образовательных программ STEM, включающих естественные науки, технологии, инженерное дело и математику.

Несмотря на положительную динамику, женщины-предприниматели

⁵<https://documents1.worldbank.org/curated/en/099030007042219372/pdf/IDU02ae8059a06921042ca096ab0da0d918b2185>

продолжают сталкиваться с рядом системных ограничений.

Во-первых, сохраняется дефицит стартового капитала и ограниченный доступ к банковскому финансированию. По данным Всемирного банка⁶ (Enterprise Survey, 2024), женщины владеют почти одной третью зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства, однако получают лишь около 14 % банковских кредитов, предоставляемых сектору МСП. При этом 23 % предприятий, возглавляемых женщинами, называют отсутствие доступа к финансированию главным препятствием для развития бизнеса, тогда как среди предприятий, возглавляемых мужчинами, данный показатель составляет лишь 10 %.

Во-вторых, сохраняется низкий уровень использования банковских кредитов субъектами малого бизнеса. Согласно данным IFC⁷, лишь 19 % малых предприятий в Узбекистане используют банковские кредиты в качестве источника финансирования, что существенно ограничивает инвестиционные возможности начинающих предпринимательниц.

В-третьих, существенным ограничением остается недостаточный уровень финансовой и цифровой грамотности, особенно среди женщин, проживающих в сельской местности. По оценкам Всемирного банка, многие женщины испытывают трудности при использовании цифровых финансовых сервисов, подготовке бизнес-планов, работе с электронными государственными услугами и привлечении инвестиций.

ОБСУЖДЕНИЕ

В последние годы значительно усилена законодательная защита женщин от различных форм насилия. Однако проблема полностью не устранена. Необходимы:

- развитие кризисных центров;
- психологическая помощь;
- правовое консультирование;
- совершенствование системы профилактики.

Мировая практика показывает, что наиболее успешными являются комплексные модели государственной политики.

В Швеции основное внимание уделяется:

- равной оплате труда;
 - длительному отпуску по уходу за ребенком для обоих родителей;
 - государственным детским садам;
 - высокой представленности женщин в парламенте.
- В Канаде особое внимание уделяется:
- поддержке женского бизнеса;

⁶World Bank. Access to Finance for Jobs and Growth Project (FINGROW), Uzbekistan (2025).

⁷IFC. Supports Smaller Businesses and Women Entrepreneurs in Uzbekistan (2024, Ipak Yuli Bank).

- грантовому финансированию;
- борьбе с дискриминацией;
- развитию STEM-образования среди девушек.

В Республике Корея в последние годы активно реализуются программы:

- цифрового обучения женщин;
- подготовки женщин-руководителей;
- стимулирования женского предпринимательства;
- поддержки занятости молодых матерей.

Опыт перечисленных государств показывает, что гендерное равенство способствует ускорению экономического роста, повышению производительности труда и развитию человеческого капитала.

Для дальнейшего развития системы гендерного равенства в Узбекистане целесообразно реализовать комплекс взаимосвязанных мер. Ниже рассмотрены основные проблемы и решения, связанные с гендерной политикой страны.



Рис. 1. Основные направления решения проблемы в сфере гендерной политики Узбекистана⁸

На рисунке представлена комплексная модель совершенствования государственной политики в области обеспечения гендерного равенства в Республике Узбекистан. В центре схемы расположена ключевая идея, согласно которой гендерное равенство выступает основой устойчивого общественного развития и экономического роста страны. Все остальные элементы являются взаимосвязанными направлениями достижения данной цели.

По данным Всемирного банка, уровень охвата женщин высшим

⁸Разработаны авторами.

образованием в Узбекистане значительно вырос: если в 2017 году в вузах обучалось около 7 % женщин соответствующего возраста, то к 2024 году показатель достиг 48 %. В настоящее время девушки составляют около 55 % всех студентов высших учебных заведений страны, что свидетельствует о высокой доступности высшего образования для женщин⁹. Особое значение имеет расширение системы образовательных грантов и льготного финансирования обучения. Согласно новой программе Всемирного банка EduImkon, реализуемой в 2026–2028 годах, около 600 тыс. молодых людей смогут воспользоваться обновленной системой образовательного финансирования, при этом около 80 % средств программы будет направлено на поддержку женщин и студентов из малообеспеченных семей¹⁰. Одновременно предусматривается приоритетное финансирование подготовки специалистов по направлениям STEM и ICT, наиболее востребованным современной цифровой экономикой.

Для Республики Узбекистан развитие цифровой экономики имеет особое значение в контексте реализации государственной политики по обеспечению гендерного равенства и повышению экономической активности женщин. В последние годы в стране реализуются масштабные проекты по развитию цифровой инфраструктуры, расширению широкополосного доступа к сети Интернет, внедрению электронных государственных услуг, цифровых платежных систем и платформ электронной коммерции. Это способствует созданию благоприятной среды для развития дистанционной занятости, онлайн-предпринимательства, цифровых финансовых услуг и удаленного обучения, значительно расширяя возможности женщин для получения доходов и профессиональной самореализации.

Вместе с тем сохраняется необходимость дальнейшего повышения уровня цифровой грамотности женщин, расширения их участия в цифровом предпринимательстве, стимулирования использования современных информационных технологий и обеспечения равного доступа к цифровым ресурсам. Комплексное развитие цифровой экономики позволит не только повысить уровень занятости женщин, но и укрепить их экономическую независимость, способствовать развитию инновационного предпринимательства и обеспечить более полную реализацию принципов гендерного равенства в условиях цифровой трансформации экономики Узбекистана.

В Узбекистане за последние годы значительно расширилась сеть дошкольных образовательных организаций. По данным Национального комитета по статистике, охват детей дошкольным образованием увеличился с 27,7 % в 2017 году до более 74 % в 2024 году, что существенно облегчило возвращение молодых матерей к трудовой деятельности и снизило нагрузку по уходу за детьми. Одновременно количество государственных и негосударственных дошкольных

⁹<https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2025/12/11/modernized-student-financing-system-to-expand-access-to-education-for-600000-young-people-in-uzbekistan>

¹⁰World Bank. Modernized Student Financing System to Expand Access to Education for 600,000 Young People in Uzbekistan (2025).

учреждений превысило 38 тыс. организаций. Это стало одним из ключевых факторов повышения доступности услуг по уходу за детьми.

В ближайшие годы государственная политика развития гендерного равенства ориентирована на:

- увеличение доли женщин среди руководителей государственных органов;
- рост числа женщин-предпринимателей;
- развитие финансовой инклюзивности;
- сокращение гендерного разрыва в оплате труда;
- повышение экономической активности женщин;
- внедрение гендерно ориентированного бюджетирования;
- совершенствование статистического учета гендерных показателей.

Согласно оценкам международных организаций, дальнейшее укрепление системы гендерного равенства способно существенно повысить производительность труда, ускорить экономический рост и улучшить качество человеческого капитала в стране.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование показывает, что Республика Узбекистан достигла значительного прогресса в обеспечении гендерного равенства. Создана современная законодательная база, реализуются государственные программы поддержки женщин, расширяются возможности участия женщин в политике, предпринимательстве и системе государственного управления.

Вместе с тем сохраняются проблемы, связанные с экономическим неравенством, ограниченным представительством женщин на руководящих должностях, гендерными стереотипами и недостаточным уровнем финансовой самостоятельности отдельных категорий женщин.

Для дальнейшего совершенствования государственной политики необходимо обеспечить комплексный подход, объединяющий законодательные реформы, экономические стимулы, развитие образования, поддержку женского предпринимательства и цифровизацию экономики.

Реализация предложенных мер позволит повысить конкурентоспособность национальной экономики, укрепить человеческий капитал страны и обеспечить достижение Целей устойчивого развития ООН в области гендерного равенства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин: Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 2019 г. № ЗРУ-562 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. – URL: <https://lex.uz/ru/docs/4494873>
2. О защите женщин от притеснения и насилия: Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 2019 г. № ЗРУ-561 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. – URL: <https://lex.uz/ru/docs/4494712>

3. Об утверждении Стратегии достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года : Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 28 мая 2021 г. № ПС-297-IV // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. – URL: <https://lex.uz/ru/docs/5466725>
4. О мерах по дальнейшему ускорению работы по системной поддержке семьи и женщин: Указ Президента Республики Узбекистан от 7 марта 2022 г. № УП-87 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. – URL: <https://lex.uz/ru/docs/5899500>
5. О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» : Закон Республики Узбекистан от 15 декабря 2022 г. № ЗРУ-809 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. – URL: <https://lex.uz/ru/docs/6314592>
6. Seitz, W. H. Uzbekistan — Country Gender Assessment 2024 / W. H. Seitz, A. Sacks, A. T. Sevimli. – Washington, DC: World Bank, 2024. – URL: <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099052824010093257> (дата обращения: 14.07.2026).
7. Women and the World of Work in Uzbekistan: Towards Gender Equality and Decent Work for All. – 2nd ed., updated in 2023. – Moscow: International Labour Organization, 2023. – 92 p. – URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@europe/@ro-geneva/@sro-moscow/documents/publication/wcms_907344.pdf
8. Committee on the Elimination of Discrimination against Women. Concluding Observations on the Sixth Periodic Report of Uzbekistan: CEDAW/C/UZB/CO/6. – Geneva: United Nations, 2022. – URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/concluding-observations/cedawcuzbco6-concluding-observations-sixth-periodic-report>
9. OECD Public Governance Reviews: Uzbekistan: Towards a More Modern, Effective and Strategic Public Administration. – Paris: OECD Publishing, 2024. – DOI 10.1787/2f36d8ec-en.
10. Women and Men : statistical collection / National Statistics Committee of the Republic of Uzbekistan. – Tashkent, 2025. – URL: <https://stat.uz/en/publications/3642-women-and-men>
11. Gender Digital Divide Assessment: Uzbekistan: analytical review / United Nations Development Programme. – Tashkent: UNDP, 2022. – 66 p. – URL: <https://www.undp.org/uzbekistan/publications/gender-digital-divide-assessment-uzbekistan>
12. Women, Business and the Law 2024 / World Bank. – Washington, DC: World Bank, 2024. – DOI 10.1596/978-1-4648-2063-2.
13. IFC Supports Smaller Businesses and Women Entrepreneurs in Uzbekistan/ International Finance Corporation. – 2024. – 3 October. – URL: <https://www.ifc.org/en/pressroom/2024/ifc-supports-smaller-businesses-and-women-entrepreneurs-in-uzbekistan>

14. Modernized Student Financing System to Expand Access to Education for 600,000 Young People in Uzbekistan/ World Bank. – 2025. – 11 December. – URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2025/12/11/modernized-student-financing-system-to-expand-access-to-education-for-600000-young-people-in-uzbekistan>
15. Improved Access to Finance to Help 7,000 Businesses in Uzbekistan Grow and Create Jobs: Access to Finance for Jobs and Growth Project — FINGROW / World Bank. – 2025. – 15 December. – URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2025/12/15/improved-access-to-finance-to-help-7000-businesses-in-uzbekistan-grow-and-create-jobs>